

Занятость в Узбекистане: вызовы и перспективы

Государственная политика в сфере занятости должна выработать новые решения, которые должны одновременно обеспечивать достижение целей: повышения уровня занятости, создания устойчивых рабочих мест в корпоративном секторе экономики, расширения возможностей для занятости молодежи на фоне обеспечения неуклонного роста производительности труда.

Текущая модель политики занятости в Узбекистане сложилась в течение первого этапа реформ (90-е годы XX века), отражая стремление правительства не допустить массовой безработицы в условиях сочетания высоких темпов прироста трудоспособного населения и модели экономического роста, делающей ставку на развитие отраслей топливно-энергетического сектора с ограниченным потенциалом создания рабочих мест. Данная модель предполагает значительный размер некорпоративного сектора экономики¹ без привязки к качеству рабочих мест (стабильность, доходность, производительность).

В настоящее время данная модель занятости достигла пределов своей эффективности. Ее сохранение нецелесообразно с точки зрения соотношения издержки/результаты по ряду причин:

- **Количество создаваемых рабочих мест, с одной стороны, недостаточно для решения проблемы занятости, с другой стороны, характеризуется нестабильностью.** В 1991-2011 гг. доля трудоспособного населения в общей численности населения возросла с 50% до 61,1%. В то же время, уровень занятого населения по отношению к трудоспособному снизился с 81,6% до 66,9%. Усиливается нестабильность рабочих мест – число ежегодно выбывающих мест составляет около 30% к вновь созданным. На фоне ускорения процесса урбанизации² нарастает напряженность на городских рынках труда.
- **Значительный размер некорпоративного сектора усиливает риски неустойчивости развития** в виде снижения объема налоговых поступлений в государственный бюджет; углубления дисбалансов в сфере денежного и валютного обращения; ухудшения качества рабочей силы из-за отсутствия

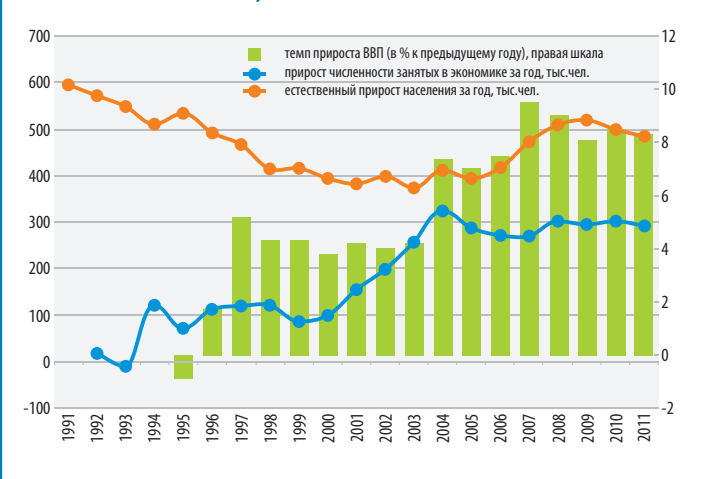
формализации трудовых отношений.

- **Политика занятости слабо стимулирует рост производительности труда и переток трудовых ресурсов в отрасли, которые могут стать новыми точками роста.** Доля занятых в науке и высокотехнологичных отраслях (информационное обслуживание, машиностроение, микробиология) составляет менее 1,5% от общей численности занятых. В условиях текущей структуры занятости и приоритетах инвестиционной политики для удвоения производительности труда Узбекистану понадобится около 15 лет, делая трудноразрешимой задачу сокращения разрыва с промышленно развитыми странами мира.

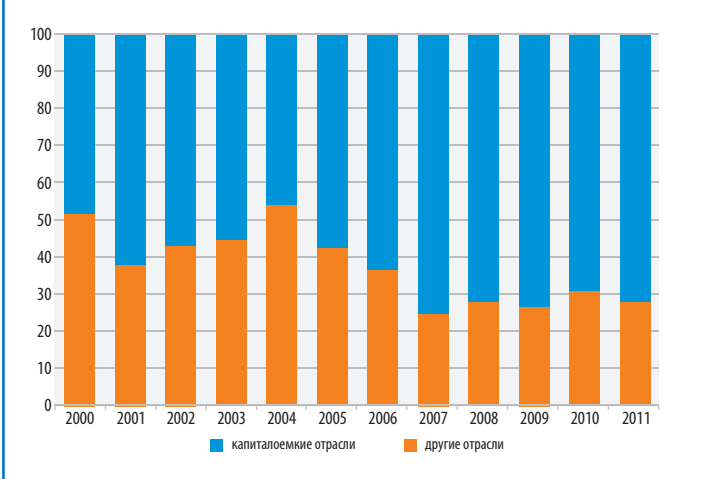
Необходимость **одновременного** количественного роста устойчивой занятости и роста производительности труда станет для Узбекистана **основным вызовом развития в сфере труда** в долгосрочном периоде. Мировой опыт показывает, что данный вызов решается посредством ускоренного развития **обрабатывающих отраслей и высокотехнологичных видов услуг**.

Из 39 отраслей, формирующих экономику Узбекистана³, критерию одновременного роста занятости и производительности труда отвечают семь отраслей, включая обрабатывающие отрасли и услуги: химическая, деревообрабатывающая, стекольная и фарфорово-фаянсовая, промышленность строительных материалов, транспорт, ЖКХ и бытовое обслуживание населения. Это отрасли, которые не только соответствуют данному критерию, но и генерируют занятость и рост производительности труда в других отраслях (мультипликационные эффекты). Другими словами, данные отрасли не только создают большое число рабочих мест в рамках «своей» отрасли (рис. А), но и генерируют занятость

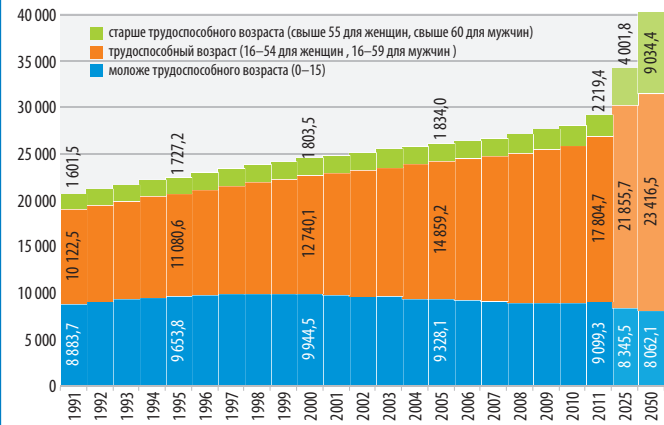
Динамика естественного прироста населения и прироста численности занятых, 1991-2011 гг.



Отраслевая структура инвестиций в основной капитал (%), 2000-2011 гг.



Возрастная структура населения, 1991-2025 гг. (тыс. чел.)

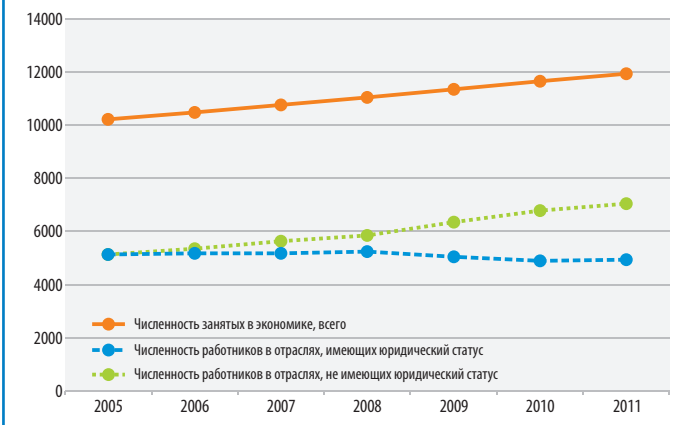


в других отраслях (рис. Б). Сюда не вошла легкая промышленность, которая хотя и является одной из наиболее трудоемких, но стимулирует рост занятости, в основном, в рамках самой отрасли и в значительно меньшей степени, чем, к примеру, химическая промышленность, которая генерирует создание рабочих мест в других технологически связанных с ней отраслях. Вместе с тем, данные отрасли создают высокую добавленную стоимость в рамках «своей» отрасли и стимулируют рост добавленной стоимости в других отраслях (рис.В)⁴.

Максимально реализовать потенциальные мультипликационные эффекты в генерировании занятости и создания добавленной стоимости, заложенные в развитии данных отраслей, возможно посредством мер, направленных на **стимулирование развития межотраслевой кооперации**. Для этого необходимо: а) разработать соответствующую правовую базу и пакет экономических стимулов; б) создать специализированные институты, координирующие кооперационные связи; в) сформировать инфраструктуру, обеспечивающую сопровождение кооперационных связей (взаиморасчеты, сертификация, ценообразование и др.).

Успех ускоренного развития обрабатывающих отраслей предполагает активизацию некоторых макроэкономических компонентов. В частности, узость внутреннего рынка даже в условиях хорошо налаженных кооперационных связей может ограничить

Число занятых в корпоративном и некорпоративном секторах экономики, 2005-2011, (тыс. чел.)



рост занятости в обрабатывающих отраслях. Их развитие в значительной степени связано с ориентацией на внешний рынок, что предполагает: а) активизацию участия страны в интеграционных инициативах; б) либерализацию условий внешней торговли; г) снижение издержек по сбыту продукции на внешних рынках.

Другим макроэкономическим условием является повышение инвестиционной привлекательности обрабатывающих отраслей, что предполагает: а) улучшение инвестиционного климата, в т.ч. путем укрепления прав собственности; б) снижение уровня инфляции с текущих значений дефлятора ВВП (16-20%) до среднего уровня по развивающимся странам (менее 10%); в) выравнивание налоговой нагрузки путем уменьшения налоговых ставок на косвенные налоги (НДС, акцизы, социальные платежи) и отказа от индивидуальных адресных льгот в пользу отраслевых/товарных.

¹ Индивидуальная трудовая деятельность (торговля, транспортные услуги, сезонные работы и т.д.), надомный труд и иные сферы деятельности вне организаций и предприятий, имеющих статус юридического лица (корпоративный сектор).

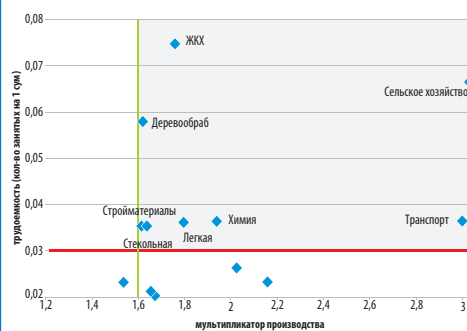
² В течение 1991-2011 гг. доля городского населения в общей численности населения возросла с 40% до 51%. Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.

³ Типовой классификатор отраслей народного хозяйства Государственного комитета по статистике.

⁴ Прирост добавленной стоимости можно воспринимать как рост производительности труда только в части экстенсивного наращивания факторов производства, в т.ч. занятости, поскольку матрица затрат-выпуск не содержит качественных факторов, формирующих прирост добавленной стоимости (новые технологии, новые материалы и др.).

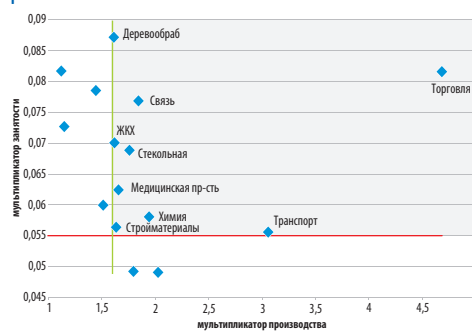
Ключевые обрабатывающие отрасли, которые одновременно генерируют занятость и создают высокую добавленную стоимость

А) Ключевые отрасли с точки зрения трудоемкости



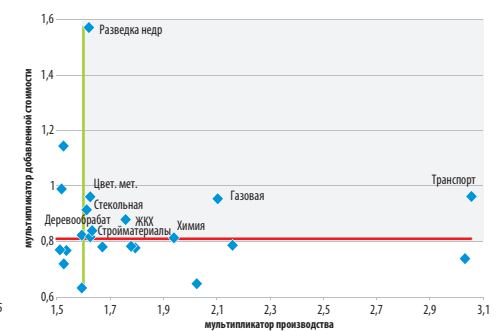
Примечание: Уровень трудоемкости отрасли показывает количество занятых на 1 сум выпуска продукции отрасли. Например, значение уровня трудоемкости для отрасли ЖКХ на уровне 0,076, означает, что на 1 сум выпуска продукции отрасли приходится 0,076 рабочих мест.

Б) Ключевые отрасли с точки зрения генерирования занятости в других отраслях



Примечание: Мультипликатор занятости показывает, насколько возрастает занятость по экономике в целом от создания одного дополнительного рабочего места в данной отрасли. Например, значение мультипликатора занятости для ЖКХ на уровне 0,07, означает, что каждое дополнительное рабочее место в отрасли ЖКХ создаст 0,07 рабочих мест в других отраслях.

В) Ключевые отрасли с точки зрения создания добавленной стоимости



Примечание: Мультипликатор добавленной стоимости (ДС) показывает, насколько увеличится ДС по экономике в целом если ДС в данной отрасли возрастет на 1 сум. Например, значение мультипликатора ДС для отрасли ЖКХ на уровне 0,87 означает, что рост ДС в отрасли ЖКХ на 1 сум приводит к росту суммарной ДС в других отраслях на 0,87 сум.